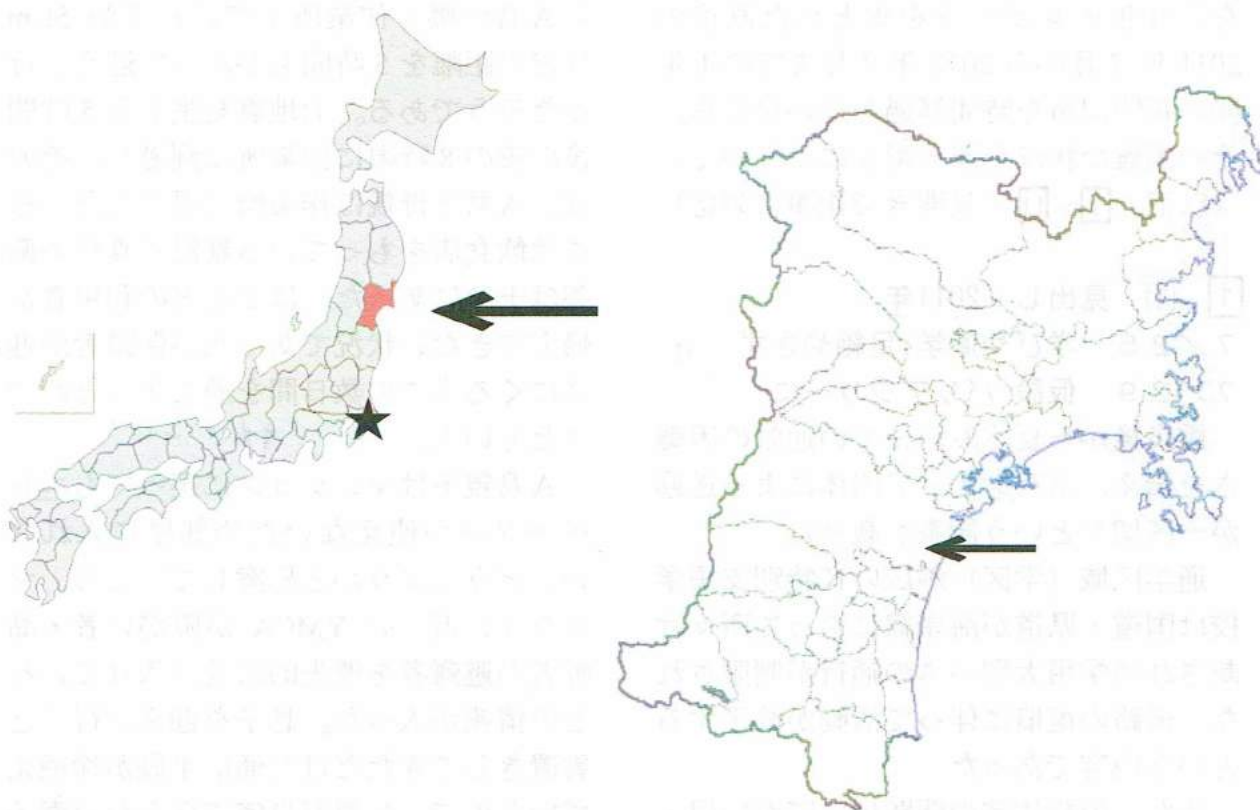


東日本大震災と障がい児・者の状況(2)

～大震災から1年～

(注) 分科会名称は「障がい」を使用するが新聞記事などはその表記に従って、「障害」とすることをお断りする。



宮城歴教協 仙台支部 高橋 誠

はじめに

この報告は昨年の福岡大会（レポート参加）報告の続編である。便宜上、前年の報告は、「状況(1)」とする。

2011年3月11日に起きた東日本大震災で、障がいのある人や子どもたちがどのような状況に置かれたかを、聞き取りと地元新聞（主に『河北新報』）の記事で構成して報告するものである。

災害弱者である障がい児・者の状況を、昨年のレポートをまとめた直後の2011年7月から2012年7月までの1年間の新聞記事を時間経過を追いながら、その困難な状況を浮き彫りにしていく。（以下、①～④は見開きで記事に対応）

① (1) 見出し 2011年

7/25 学びや通学 足絶やさず
7/29 仮設 バリアフリーに

震災後から夏休み前までの通学の困難さを伝え、ボランティア団体による送迎が一区切りという記事が載った。

通学区域（学区）が広いK特別支援学校は国道・県道が海岸線に沿って所々寸断され通学用大型バスの通行が制限された。道路の復旧に伴って活動が終了するという内容であった。

また、仮設住宅の問題は、障がい児・者が優先的に入れず、遠くの親戚宅に間借りしたり、1階が壊れた自宅の2階に住んだり（この状態でも「自宅避難」と呼ばれている）しながら通学している困難さがあつた。ようやく仮設住宅の抽選に当選してもスロープがなかったり、車いす用の駐車スペースがなかったりと不備が多かった。そのことを訴えた内容である。

(2) 教え子たちの動向…A君のこと

筆者のすでに成人している障がい児学

級初期の教え子たちが、震災直後どのような生活を送ったかをOB会（毎年海の日開催）で聞き取ることができた。

A君は車いす使用の肢体不自由者で、市内中心部のマンションに父母と共に暮らしていた。停電によりマンションのエレベーターは停止してしまつたが、幸い通所している仙台市南部の作業所にいたときに被災していた。母親は停電で信号機がつかない大渋滞の中、市内中心部からA君の働く作業所までのわずか5Kmほどの距離を5時間もかかって迎えに行ったのである。大地震発生から5時間後の夜の8時頃に作業所に到着し、その夜、A君と母親は作業所で過ごした。そこは飲食店をもっている施設で食料の備蓄は十分にあつた。ほとんどの利用者が帰宅できない状況であつたが保護者が迎えにくるまでの数日間を過ごすことができたという。

A君親子はマンションに戻ってもエレベーターが使えないため部屋に入れない。どうしようかと思案していたら、マンション近くのYMCAが障がい者・高齢者の避難者を優先的に受け入れているとの情報が入った。息子を迎えに行くと書置きしてきただけで通信手段が途絶えていたので、父親が自宅で戻らない妻子を心配していたであろう。市内中心部に戻って自宅近くのYMCAのお世話になることにした。そこでは若手男性スタッフがA君の車いすを抱えて移動介助をし、温かい食事を親子に提供してくれ、手厚くもてなしてくれたそうである。震災5日後に電気が復旧し、マンションのエレベーターの安全が確認されたさらに7日後にA君親子は自宅に戻った。

1



人車りのバスの運行がなくなったことを知った団体は、バスを借り出し、仙台市南部の作業所まで送迎した。この写真が、仙台市南部の作業所に通所している障がい者・高齢者の避難者を優先的に受け入れているYMCAのスタッフが、A君の車いすを抱えて移動介助をしている様子である。

学びや通学 足絶やさず

「援助 今後も」
主要道復旧で活動一区切り

気仙沼 支援学校生を東京の団体が送迎



北村副市長に要望書を手渡す「守る会」の加藤会長（左）—28日、石巻市役所

東日本大震災で被災し、重度の障がい者の生活困難になっていると、「石巻重症心身障害児（者）を守る会」（加藤美智子会長）は28日、同会は、被災した障がい者（者）が生活する仮設住宅のバリアフリー化や工事費の補助などを求める要望書を石巻市に提出した。

③医療的ケアに対応できる短期入所施設の設置などを要望。市が策定する避難者支援マニュアルに、重症心身障害児（者）のケアを十分に盛り込むことも求めた。

障がい者と家族8人が石巻市役所を訪れ、要望書を出し、重い意識障害がある石巻特別支援学校1年新田綾女さん（12）と出席した母親の理恵さん（41）は「仮設住宅に入居したが、玄関が狭くスロープもない。車いすでの出入りが困難になっており、改善してほしい」と語った。北村悦朗副市長は「不便をかけ申し訳なく思う。スピード感を持ち、対応していきたい」と述べた。

同会の会員は石巻市、東松島市などの障がい者（者）の家族ら25人。現在、仮設住宅で生活する新田さんら3人が、特に早急な支援が必要な状態にあるという。

- 2 (1) 見出し 2011年
- 8/6 福祉仮設第1号完成
- 8/9 入浴剤作りで再起
- 8/17 被災地にアザラシ型ロボ

高齢者向けではあるが福祉仮設と名の付いた仮設の第1号ができたことが報道された。この段階で障がい児・者向けはまだ整備されていない。仮設住宅も沿岸部の各地に急造されたが、出入口にひさしがないために雨の日の出入りが大変なことやユニットバスに追い炊き機能がないために人数が多い家族や生活時間にばらつきのある家族には使いにくいことなどがテレビニュースなどでも報道されていた。

全国各地の福祉作業所からの支援で宮城県内の福祉作業所が再開していることを伝えた記事が載った。この記事が載ったところ、筆者が以前からかかわっている福祉施設Sの築120年を超える旧宅(母屋)は危険家屋に指定され、取り壊されることが決まっていたのだが、いよいよ取り壊しが始まった。3.11の本震ではさほど被害はなかったのだが、4.7の余震で大きく傾き、危険な状態に陥った。幸い新しい作業場が大震災以前より稼働していたので1か月後には弁当宅配の通常業務が再開できた。しかし、多くの福祉作業所では再開がままならず、新聞記事のように全国各地からの温かい支援を受けて再開にこぎつけたことが報道された施設もあった。

アニマルセラピーは広く実践されているがロボットセラピー(とでも言うのだろうか?)のことはこの記事で初めて知った。試験的なロボットの貸与で、一台が高価なために、残念ながらその後の広まりはなかったようである。

2 (2) 教え子たちの動向...B君のこと

B君はクラッチ使用の肢体不自由で、地域の福祉作業所Sで働いている。ライフラインが寸断され、食料確保も困難な状況になったとき、秋田県に嫁いでたB君の姉が秋田から駆けつけた。そして秋田に避難するように勧められ、姉の運転する車で秋田へ向かった。父親は仕事で仙台を離れることはできなかった。

東北6県の日本海側は幸いにもライフラインは早く回復していた。宮城県内でガソリンの入手が困難な状況で、山形に給油に行くドライバーもいた。宮城県内では数時間行列に並んでようやく10ℓ手に入る程度であったり、並んでも整理券をもらえなければ無駄足となったりする状況で、山形なら満タンにして戻ってくることができた。同様に秋田なら物資が手に入る状態だった。当時、東北自動車道が寸断され、東北地方の太平洋側3県に入るのには新潟あるいは山形経由が最適なルートとなっていた。新潟や山形でガソリンを満タンにしてから宮城、岩手へ救援物資を運ぶのが安全策となっていたのである。

秋田に行ったB君親子は大震災から約2か月後のゴールデンウィークが終わる頃によく仙台に帰ってくることができた。支援物資が安定的に供給され、ライフライン(特に都市ガス)が復旧したと父親から連絡が届いてから帰ることができた。

2



福祉仮設第1号完成
仙台 高齢者1人が新生活

福祉仮設第1号完成。仙台市太白区で、高齢者1人が新生活を始める。福祉仮設第1号が5日、仙台市太白区にある福祉仮設第1号で、高齢者1人が新生活を始める。福祉仮設第1号が5日、仙台市太白区にある福祉仮設第1号で、高齢者1人が新生活を始める。

山元 被災の障害者事業所「工房地球村」



入浴剤作りで再起

入浴剤作りで再起。山元町の工房地球村で、バスフォーム作りに取り組んでいる利用者らとスタッフ。山元町の工房地球村で、バスフォーム作りに取り組んでいる利用者らとスタッフ。

長野の施設、材料や道具支援

多賀城小・石巻支援学校に無償貸与



セラピー効果に期待

セラピー効果に期待。多賀城小・石巻支援学校に無償貸与されたアザラシ型ロボットの貸与が、児童たちの心を癒やしている。多賀城小・石巻支援学校に無償貸与されたアザラシ型ロボットの貸与が、児童たちの心を癒やしている。

被災地にアザラシ型ロボ

被災地にアザラシ型ロボ。被災地にアザラシ型ロボットの貸与が、被災者の心を癒やしている。被災地にアザラシ型ロボットの貸与が、被災者の心を癒やしている。

小さな命の鼓動を支える電源を

難病の4歳児 人工呼吸器が命綱 気仙沼

震災の停電で危機 母、太陽光蓄電装置求める

生後9か月で難病のミトコンドリア病と診断され、自宅で人工呼吸器を付けて微弱な生活を営む4歳児の息子が、気仙沼市に暮らす。3月11日の震災で、自宅に設置した人工呼吸器の一部が止まった。家族は地震後の混乱と津波の恐怖の中、必死で息子を救った。しかし自宅に戻っても余震にさらされ、停電の不安と背中合わせの日々が続いている。

3月11日の震災で、自宅に設置した人工呼吸器の一部が止まった。家族は地震後の混乱と津波の恐怖の中、必死で息子を救った。しかし自宅に戻っても余震にさらされ、停電の不安と背中合わせの日々が続いている。



のどに人工呼吸器の管を付けて、弱く呼吸を繰り返す4歳児の息子さん(左)は停電時の不安を感じる。母の涙が止まらない。(右)は震災時の様子。

震災直後、自宅に設置した人工呼吸器の一部が止まった。家族は地震後の混乱と津波の恐怖の中、必死で息子を救った。しかし自宅に戻っても余震にさらされ、停電の不安と背中合わせの日々が続いている。

震災直後、自宅に設置した人工呼吸器の一部が止まった。家族は地震後の混乱と津波の恐怖の中、必死で息子を救った。しかし自宅に戻っても余震にさらされ、停電の不安と背中合わせの日々が続いている。

震災直後、自宅に設置した人工呼吸器の一部が止まった。家族は地震後の混乱と津波の恐怖の中、必死で息子を救った。しかし自宅に戻っても余震にさらされ、停電の不安と背中合わせの日々が続いている。

在宅患者へ命の発電機

人工呼吸器使用宮城岩手97世帯に配布

東京の震災時の停電教訓



自家発電機の手渡しを感謝する水浦菜奈ちゃん(中央)と母の息子さん(右)。3月11日、自宅に設置した人工呼吸器が止まった。

自家発電機はカセットガス式で、配布は1月上旬までに終了予定。助

自家発電機はカセットガス式で、配布は1月上旬までに終了予定。助



3月11日、大震災直後の停電で吸引器が停止、内臓バッテリーで作動したが停止は時間の問題だった。救急車は渋滞でたどり着けない。幸い津波は自宅に到達せず、救急車が到着して病院に入ったのは5時頃で何とか命を取り留めたのである。同じことが4月7日の余震でも繰り返され、この時は山形県で人工呼吸器停止が原因とみられる患者の死亡例も出ていると報じている。

母親は自宅にソーラーパネルの蓄電システムがあれば問題の一つが解消すると考え、義援金などを使って設置できないだろうかと行政に相談していることが書かれている。厚生労働省は4月、人工呼吸器を使う患者の停電時ケアについて自

8/28 小さな命の鼓動を支える電源を 10/22 在宅患者へ命の発電機

重度障がい児・者と発電機の問題は震災による停電で命の危機に瀕し大きな課題となっていた。状況(1)で取り上げた3/17付「在宅医療網渡り 停電とガソリン不足深刻」の記事は大震災以前から連載中だった遷延性意識障害の患者についての続報であったが重度障がい児・者の状況を想像するには十分であった。しかし、実際の重度の方の状況が報道されたのは、筆者の知る範囲では8/28付が初めてであった。記事のリードには次のように書かれている。

「生後9か月で難病のミトコンドリア病と診断され、自宅で人工呼吸器を付けて闘病生活を送る男の子が気仙沼市に

いる。〇〇ちゃん(4)。東日本大震災の停電の際、命綱の機器の一部が止まった。家族は地震後の混乱と津波の恐怖の中、必死で〇〇ちゃんを守った。しかし自宅に戻っても余震にさらされ、停電の不安と背中合わせの日々が続いている。」

3.11当日、大震災直後の停電で吸引器が停止、内臓バッテリーで作動したが停止は時間の問題だった。救急車は渋滞でたどり着けない。幸い津波は自宅に到達せず、救急車が到着して病院に入ったのは5時頃で何とか命を取り留めたのである。同じことが4月7日の余震でも繰り返され、この時は山形県で人工呼吸器停止が原因とみられる患者の死亡例も出ていると報じている。

母親は自宅にソーラーパネルの蓄電システムがあれば問題の一つが解消すると考え、義援金などを使って設置できないだろうかと行政に相談していることが書かれている。厚生労働省は4月、人工呼吸器を使う患者の停電時ケアについて自

治体に指示したが、在宅環境の改善までは手が回っていない。同省疾病対策課は、発電機の設置について「医療機関の予備電源確保策が中心で、個人に対する助成メニューは今のところない」と話したという。

こんな報道があつて2か月近く経とうという10月下旬になって発電機が配布されたという報道があつた。記事のリードに次のように書いてある。

「自宅で人工呼吸器を使う障害者が停電で命の危険にさらされた東日本大震災を教訓に、NPO法人「難民を助ける会」(東京)は、人工呼吸器を使用する障害児、障害者がいる宮城、岩手両県の97世帯に自家発電機の配布を始めた。」

続けて配布の経緯が書かれている。

「自家発電機はカセットガス式で、配布は11月上旬までに終える予定。助ける会によると、在宅家族への発電機の支給は災害救助法の対象外。発展途上国に医療支援するドイツの『アクションメディアール財団』に寄せられた義援金などを活用して準備した。」

写真の子どもの例では避難中は手動のポンプ(アンビューバッグ)で酸素を送ったとのことである。

厚生労働省や地方自治体がもたもたしているうちにNPO法人のおかげで発電機設置への見通しが何とかついてきたのである。

4 (1) 見出し 2011年

11/12 息子の寝息にほっと

11/16 励ましの一言 大きさを知る

12/7 避難所で障害理解手助け「ハートバッヂ普及を」

県議一般質問で紹介
自閉症者が避難所生活を送ることの困難さが記事になった。

震災当初から慣れない環境に適応するのに相当な時間がかかる自閉症児・者は避難所でパニックを起こしたり自傷行為が頻発したりして周囲に迷惑がかかるからと、自家用車で避難生活をしていることが報道されていた。震災から半年以上が過ぎて当時を振り返る形で自閉症児・者の困難な状況が語られるようになってきた。

11/12付では「避難所を諦め自宅へ」と中見出しで亘理町在住 27 歳の自閉症の男性のことを詳しく書いている。津波で自宅 1 階が浸水した家族である。

「震災直後、一家が長女夫婦が暮らす仙台市太白区のアパートに身を寄せたころから、〇〇さんは落ち着きがなくなった。震災前、〇〇さんは町内の作業所で豆腐づくりを担当していた。生きがかった作業所に通えなくなり、生活のリズムが乱れた。なかなか寝付けず、独り言を繰り返す夜が続いた。」

家族は作業所に近い避難所（小学校の体育館）に移ることも考えた。避難所は人があふれ、寝床の仕切りもない。物音を異常に怖がり、知らない人と一緒に寝るのは大変なことと覚悟した。しかし 4 月中旬、避難所の整理縮小が始まっていた。5 月に父親の会社が用意した借り上げ社宅に移り、6 月から自宅の修復を始めた。このころから〇〇さんは作業所に通い始めた。交通網が寸断された中での通勤は乗り継ぎが多く大変であったが家族の協力を得ながらやがて一人で通勤できるようになり、8 月中旬に自宅に戻っ

てからは順調に生活を送れるようになった経緯を 11 月に報道されたのである。

この記事が載って間もなく宮城県議会 11 月定例議会が始まった。3 年前に県北部（内陸部）の F 特別支援学校 P T A が製作したハート形 3 つを組み合わせ「障がいがあります」と書かれたハートバッヂのことが取り上げられた。

震災以前に、F 特別支援学校 P T A から沿岸部で児童生徒に津波による犠牲者も出た I 特別支援学校の児童生徒が、避難所で実際に使用して、一目で周囲の理解を得ることができ、配慮を受けながら避難生活を送ることができたと紹介し、県内に浸透させるようにと知事に一般質問をしたことが 12/7 付の記事になった。

この記事では次の一文に注目した。「震災直後、障害児を抱えた家族が『周りの迷惑になる』と気兼ねし、避難所に入らず、自家用車で寝泊まりした事例が報告されている。」

状況(1)で筆者が直接見た避難所の駐車場で寝泊まりする自閉症の子どもを抱える家族がいたことはなかなかマスコミが取り上げてなかったのだが、ようやく県議会で触れられて、記事になった。

(2) 仙台の詩人 K さんのこと

3 の続きとなるが、K さんは脳性まひなど重度の重複障がいがあり、気管切開し、声を失ったものの、字を習い、筆談で意思疎通ができるようになって詩人となった（詩集『花の冠』は 10 月末、野田佳彦首相の所信表明演説に引用され一躍注目された）。彼女は痰の吸引器を使うので大震災の停電時、車のバッテリーで 3 日間乗り切り、「すごく怖かった。自分が生きているのが不思議だった」と振り返っている。

4

息子の寝息にほっと



避難所を諦め自宅へ
安息の地
それぞれの家
震災直後、障害児を抱えた家族が「周りの迷惑になる」と気兼ねし、避難所に入らず、自家用車で寝泊まりした事例が報告されている。
中島氏は「バッヂのデザインは浸透し、車の初心者マークのように、見ただけで意味が分かるようになれば、災害と語った。」

今この人



励ましの一言大きさを知る
それの人が言葉を乗り越え、字を習い、筆談で意思疎通できるようになった。この思いを込めた。東京の作曲家が曲をつけた。4 月末に街頭で初演。その後作られた曲が、車のバッテリーで充電した。花の冠はコンサー。野田佳彦首相の所信表明演説に引用された。R さんの歌声、脳性まひなど重度の重複障がいがある。気管切開し、声を失った。健常者より長く生きられないと思っていた。この瞬間に生きていられる。力いっぱい生きていければいい。励ましの一言の大きさを感ずいた。優しい言葉で、心に届く詩を作り続けた。仙台市出身、同市太白区住。22 歳。

「ハートバッヂを」存じは 3 年前、大崎市の県古川支を受け生活できたという。時の弱者対策につながる」と
6 日の県議会 11 月定例会 援学校 P T A が制作。四つの一般質問で、中島源陽氏（自民党・県民会議）が心身に障の「障がいがあります」書があることを伝えるバッヂと記されている。
震災直後の避難所、中島氏によると、震災前に同 P T A からバッヂを贈られた。中島氏は「バッヂのデザインが浸透し、車の初心者マークのように、見ただけで意味が分かるようになれば、災害と語った。」
避難所生活を送ることの困難さが記事になった。震災当初から慣れない環境に適応するのに相当な時間がかかる自閉症児・者は避難所でパニックを起こしたり自傷行為が頻発したりして周囲に迷惑がかかるからと、自家用車で避難生活をしていることが報道されていた。震災から半年以上が過ぎて当時を振り返る形で自閉症児・者の困難な状況が語られるようになってきた。
11/12付では「避難所を諦め自宅へ」と中見出しで亘理町在住 27 歳の自閉症の男性のことを詳しく書いている。津波で自宅 1 階が浸水した家族である。「震災直後、一家が長女夫婦が暮らす仙台市太白区のアパートに身を寄せたころから、〇〇さんは落ち着きがなくなった。震災前、〇〇さんは町内の作業所で豆腐づくりを担当していた。生きがかった作業所に通えなくなり、生活のリズムが乱れた。なかなか寝付けず、独り言を繰り返す夜が続いた。」
家族は作業所に近い避難所（小学校の体育館）に移ることも考えた。避難所は人があふれ、寝床の仕切りもない。物音を異常に怖がり、知らない人と一緒に寝るのは大変なことと覚悟した。しかし 4 月中旬、避難所の整理縮小が始まっていた。5 月に父親の会社が用意した借り上げ社宅に移り、6 月から自宅の修復を始めた。このころから〇〇さんは作業所に通い始めた。交通網が寸断された中での通勤は乗り継ぎが多く大変であったが家族の協力を得ながらやがて一人で通勤できるようになり、8 月中旬に自宅に戻っ



- 合の対応
- ・下校方法について保護者と共通理解
- ・保護者送迎計画
- ・送迎サービスの対応
- ・帰宅困難児童生徒の学校宿泊準備
- ・不特定の参加者が想定される行事の危機管理体制を加筆
- ・津波発生時におけるスクールバスの時間毎の避難場所の指定
- ・安否確認用地区割り担当者の決定
- ・併設の中学校・地域との連携
- ・地震に対する対応を県教委の方針に従って見直した。

今後このような調査が学校のみならず福祉施設などにも行われることで東日本大震災の障がい児・者の置かれた状況や課題が明らかになるものと期待される。

また、フォーラムでは阪神淡路大震災を経験した研究者からの報告もあり、PTSDの症状は震災後3～4年をピークに増加していく傾向が明らかであるので、心理的な支援はむしろこれからの数年間が大切であることが協調された。

⑥ (1) 見出し 2012年
2/10 信頼培い互いに成長
3/11 友に地域に支えられ
避難所生活乗り切り証書

東日本大震災から一年の日に載ったのは、前日(2012年3月10日)に県内のほとんどの中学校が迎えた卒業式の記事が多数を占めていた。そもそも東日本大震災の当日(2011年3月11日)が中学校の卒業式の集中日であった。

大震災から一年が過ぎるということでマスコミはその直前から特集番組を放映していた。年末の特集番組が津波の映像を繰り返し放映し、その映像を見たことによるフラッシュバック(PTSDの症状)が大きな問題となっていた。実際、実家

を津波で失った筆者の家族にもその症状が出ていた。そのため、一周年の特集番組では津波映像は自粛され、もし放映する場合は、放映前に注意を促す配慮がなされるようになっていた。PTSDの症状はやはりこれからが正念場だと感じている。

さて、宮城県が進める共同学習モデル事業として重度の障がい児が通常の学校で学んできたIさんが卒業を迎えるということが記事になった。記事では、「自宅から離れた特別支援学校ではなく、地域の小学校に入学させたい家族の希望に対し、市教委はなかなか許可を出さなかった。『地域の子どものみだから、地域で一緒に見守るべきだ』。Iさん家族の願いを知った近所の母親たちは、保護者と呼びかけようとM小前で文書を配った。市教委から許可が出たのは、この後すぐだった。」と就学の経緯を伝えている。美談のように見えるが、実はIさんが入学する頃、浅野史郎前宮城県知事による重度の障がい児を通常の小・中学校に受け入れるモデル事業が始まったのである。好意的な地域の動きを察知してモデル校に指定したのである。

医療的ケアを必要とする児童生徒に看護師を派遣し、通常の学級と一緒にいる教員も配置する手厚い事業であった。県内で10事例程度を実施した。しかし、これは「福祉立県」を標榜した浅野県政のアドバルーン的施策であり、制度拡大を希望する多くの声に耳を傾けず、モデル校を増やすことなくIさんたちが義務教育を終えると同時に自然消滅することとなったのである。そのような経緯には触れることができない地元新聞の限界を感じてしまうところでもある。

いのちの地平
「植物状態」を超えて

地域とともに

東日本大震災で最大5万人超の避難生活をたが警市。私たちは第5部「震災で、重症心身障害児の療育は伊勢知那子さん」を覚えておく。

重慶の障がい児が避難所へ送られたのは極めてまれだった。「地域の人たちに命をつないでもらった」と自覚する伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。

「地域の子どものみだから、地域で一緒に見守るべきだ」という思いが、Iさん家族の願いを知った近所の母親たちが、保護者と呼びかけようとM小前で文書を配った。市教委から許可が出たのは、この後すぐだった。」と就学の経緯を伝えている。

美談のように見えるが、実はIさんが入学する頃、浅野史郎前宮城県知事による重度の障がい児を通常の小・中学校に受け入れるモデル事業が始まったのである。好意的な地域の動きを察知してモデル校に指定したのである。

信頼培い互いに成長

と家族の約1カ月に及ぶ避難生活は、重慶の障がい児が避難所へ送られたのは極めてまれだった。「地域の人たちに命をつないでもらった」と自覚する伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。

伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。

伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。



重い障害ある石巻・湊中の伊勢さん
支えられ地域に

避難所生活乗り切り証書

友に地域に
支えられ

伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。

伊勢知那さん(44)は感謝する。知那さんを支えた地域とのつながりはこのように語られる。

7 (1) 見出し 2012年
4/4 復旧の歩み 光と影

仙台・被災の障害者施設
利用者行き場失う恐れ
予想超え損壊、見通し立たず

年度始め早々にショッキングな見出しが福祉関係者を驚かせた。この施設のある仙台市北部N地区は、大震災発生当初から甚大な被害を受けたことは知られていた。同じ地区にあるN小学校はとても危険なためN中学校をはじめとする近隣3校と市民センターに学年単位で分散して授業を行うというとてもない事態に陥っていた。このことからN地区の被害の大きさは分かるし、筆者も昨年夏にN地区を実際に歩いてみたことがあり、めくり上がったり亀裂の入ったりしている道路のアスファルト、倒壊寸前の家屋や倒れたブロック塀などN団地造成当時(1978年宮城県沖地震よりも前)の建築基準が仇になった典型であると感じていた。

N地区の被害の大きさに反して着々と再建の準備をしていたにもかかわらず改修工事が始まって3か月程が経ったところで、報道のような事態になった。

次の8「5/20福祉施設の震災対応紹介」で触れる冊子によると、この施設の状況は次のとおりであった。

■ 3.11 震災が起きた時の状況

午後の活動中。降所の準備を始めようとしていたところ。ご自身では避難の難しい重度の障害者が多いため、職員は利用者の上に覆いかぶさり、落下物が当たらないように努めた。また、地震が弱まってからは園庭に避難した。

■ 被害の状況

地盤が20センチほど東側に地すべりを起こした。また、ホール天井の落下や

窓枠が吹き飛ばすなど、多くの被害を受けた。利用者は、無事に避難でき怪我などはなかった。家族の迎えが21時ぐらいになった利用者もいた。職員に怪我はなかった。しかし、自宅が被害を受けた職員が数名いる。また、親戚が津波被害を受け、自宅に引き取った方もいる。

■ ライフライン・食料について

水道の断水(3月31日復旧)。電気の停電(3月15日復旧)。ガスも止まった(4月18日復旧)。ライフラインが止まっている間は、自宅の水道が復旧した職員がペットボトルなどに水を入れて持参し出勤した。また、電気については、発電機を利用したが、ガソリンがなくなり、2日で使用できなくなった。ガスについては、簡易ガスコンロを利用。

食料は、施設長のつながりで、県外の事業所よりたくさんの支援物資をいただいた。

非常時の備えは、乾パンやアルファ米など備蓄していたが、期間が長期に渡ったため数量が足りなかった。また、発電機を使用するためのガソリンの備蓄がなかった。

■ 震災時の対応

施設が被害を受けたため、利用者の活動場所の確保が大変だった。活動場所確保のため、施設長が行政と話し合いを実施。また、市民センターやコミュニティーセンターなど空き状況の問い合わせを行った。日頃の避難訓練が生きスムーズに避難することができた。防災マニュアルとしては、備蓄品の見直しを行っている。

この施設の場合、建築許可と補助金申請が終わっているために変更できないという「お役所仕事」の融通のなさに悩まされているのである。

7

仙台・被災の障害者施設

復旧の歩み
光と影



土台から破壊されていたことが分かり、現地再建できなかった「仙台市の家」仙台市東区南光台東

行政支援受け早期に移転・再開

東日本大震災で被災した仙台市内の障害者施設の建て直しで、復旧の速度に差が生じている。早い段階で移転を決め、行政の支援を得て再開できた施設がある一方、予想に反して損壊が激しく、現地再建を諦めざるを得ない施設も出てきた。被災から一年以上が経過し、利用者が行き場を失わない対策が求められている。

予想超え損壊、見通し立たず

移転の決断を迫られた「郡山和子施設長(72)」は「これまでどおりとは思わなかった」と嘆く。「障害者の重たい人も多い。近い場所再開したいと考えているが、業者に対し、市は最大で復旧費の6分の5が助成されない。利用者は近くの市有地に設けたプレハブや同じ法人が運営する別の施設に分かれて、活動する日々が続いている。」

一方、津波で全壊し、直後に現地再建を断念した「仙台市若林区荒浜の障害者支援施設「まごが浜」」は、援護「お話しごめ。」

約40人の利用者も、6月末に新施設をオープンさせることになった。約40人の利用者は現在、新施設の近所にある別法人の施設で活動する。中村正明「建物の撤去と大規模な土壌改良が必要だと判断された。」

「迷わぬ」「まごが浜」で来た。本誌「感謝」について「お話しごめ。」

「仙台市によると、市内で障害者施設約30カ所が被災した。復旧を急ぐ福祉事業に対し、市は最大で復旧費の6分の5が助成されない。利用者は近くの市有地に設けたプレハブや同じ法人が運営する別の施設に分かれて、活動する日々が続いている。」

市は「市内の施設が一日も早く本格復旧できぬよう支援したい。利用者のために事業を続ける場合は、一時的な代替施設の相談にも応じている」(障害者支援施設「まごが浜」)。

利用者行き場失う恐れ

- 8 (1) 見出し 2012年
- 4/16 支援ネット構築を提言
重症児者の防災ハンドブック
- 4/25 被災障害者を支援
石巻・女川共同の拠点開所
- 5/20 福祉施設の震災対応紹介
89カ所取材、冊子に

筆者の前任校が併設されている病院の医師が編者の一人である書籍が出版された。『重症児者の防災ハンドブック-3.11を生きぬいた重い障がいのある子どもたち-』（クリエイツかもがわ）である。状況(1)や本稿にたびたび登場する重度の障がい児も登場している。また、編者の一人に [5] で紹介した県内の教員養成大学主催の特別支援教育フォーラムでも報告している研究者（元特別支援学校教員なので現場の感覚に近い方である）がいるので、医療、教育関係者や障害者支援団体、障害者の家族ら計 18 人の震災時の行動記録や、どんな対策が必要だったかがまとまっている。

記事ではこの本の概要を次のようにまとめている。

「東日本大震災で被災した医療的ケアの必要な重症心身障害児への医療・物資支援に奔走した3氏が共同で編集し、著した。震災では、障害者家族と普段からつながりのある医療施設や福祉団体の支援が最も有効だった。災害への供えとして、医療、福祉、行政、家族ごとに個別に対策に取り組むのではなく、それぞれが普段から協力して支援ネットワークを構築すべきだと説く。」

また、福祉避難所についても次のように提案している。

「福祉避難所は、今回の震災では十分に機能しなかった。3氏は、障害者の人数、所在を把握した上で施設をどこに、どれくらい設置する必要があるか指摘。介護

する家族の休息などのため障害者が一時入院できるレスパイトを、地域ごとに早急に拡充しなくてはならないと提案する。さらに、『障がい者が当たり前安心して暮らせる街づくりや支援ネットワークづくり』が復興に必要な要件だと強調する。」

津波による被害が大きかった沿岸部の石巻市・女川町に障害者の生活支援活動に取り組む NPO 法人日本相談支援専門協会(滋賀県)に運営を委託したセンター開所の報道がされた。大震災後の5月から行政と協力して石巻市・女川町の障害者家庭約 1300 戸を訪問し、安否や現状を確認し、その結果、継続支援が必要な障害者が約 450 人いると把握してセンター開設に至ったと報じている。

前の [7] で福祉施設の被害状況について述べたが、その元になっているのが5/20付で報道された冊子『忘れない伝えよう つながろう 東日本大震災の記録・宮城』である。仙台市北部の泉区を中心に 89 施設に取材してまとめものである。元々、1999年から2年に1度、泉区内の福祉施設などをまとめた情報誌を発行してきた「泉区福祉ガイドブック作成委員会」が、今回は震災特別版として編集したものである。89 の福祉関連施設を取り上げ、被害・復旧状況や震災への対応、課題・教訓などをアンケートし、個別に紹介、障害者や認知症患者の家族ら 15 人の手記も掲載している。

仙台市(人口約 100 万人の政令指定都市)は 5 つの区に分かれている。津波被害の大きかった宮城野区・若林区など記録化するには時間がかかると思われるが、このような取り組みに学んでいく必要がある。

8

支援ネット構築を提言

重症児者の防災ハンドブック

田中純一郎・菅井裕行 編

本書は、震災発生後、被災地において、障害児者の生活支援活動に取り組む者、行政関係者、福祉関係者、ボランティア、市民団体などからなる「支援ネット構築を提言」の委員会の報告書である。本書は、震災発生後、被災地において、障害児者の生活支援活動に取り組む者、行政関係者、福祉関係者、ボランティア、市民団体などからなる「支援ネット構築を提言」の委員会の報告書である。

被災障害者を支援

石巻、女川共同の拠点開所

障害者の支援活動に当たるセンターのスタッフ

東日本大震災で被災した障害者を支援する活動拠点として、石巻市・女川町で「支援ネット構築を提言」の委員会の報告書である。本書は、震災発生後、被災地において、障害児者の生活支援活動に取り組む者、行政関係者、福祉関係者、ボランティア、市民団体などからなる「支援ネット構築を提言」の委員会の報告書である。

福祉施設の震災対応紹介

89カ所取材、冊子に

東日本大震災の記録・宮城

仙台市北部の泉区を中心に89施設に取材してまとめられた情報誌

本書は、震災発生後、被災地において、福祉施設の震災対応を紹介する冊子である。本書は、震災発生後、被災地において、福祉施設の震災対応を紹介する冊子である。

東日本大震災の記録・宮城

忘れられない伝えよう つながろう 東日本大震災の記録・宮城

本書は、震災発生後、被災地において、東日本大震災の記録・宮城を紹介する冊子である。本書は、震災発生後、被災地において、東日本大震災の記録・宮城を紹介する冊子である。

角田の授産施設に手作り販売店

障害者授産施設を運営する角田市の社会福祉法人「厚生三協会」(福村利憲理事長)は20日、冷凍ギョーザの製造販売店「バカ美味(うまぎょうざ)」を同市角田中島上にオープンさせた。

厚生三協会の施設「第3虹の園」の一角に店舗が設けられ、職員1人と施設利用者3人がギョーザの手作りに取り組んでいる。

同会は東日本大震災の津波で多賀城市、山元町にあったピザ店を計3店舗を失った。ギョーザを製造する大阪府東大阪市の社会福祉法人から昨

再起の心意気

ギョーザに包む



ギョーザ作りに励む施設利用者ら

目指すは100%地元産

支援物資がきつた。当施設は角田から金曜日の午前10時、午後6時、10個入り50円、20個入り100円の2種類がある。連絡先はバカ美味ぎょうざ0293-0304(029)4337。

店員は「バカ美味(うまぎょうざ)をオープンさせたことが報道された。ギョーザ作りには、レシポの提供や作り方の指導を受けた。」

「同会は東日本大震災の津波で多賀城市、山元町にあったピザ店など計3店舗を失った。ギョーザを製造する大阪府東大阪市の社会福祉法人から昨年夏、支援物資としてギョーザを届けられたのがきっかけで、レシポの提供や作り方の指導を受けた。」

「まどか荒浜」再開

仙台市営住宅跡地に新施設

津波で全壊 障害者支援事業所

東日本大震災の津波で、改称、モダンな意匠の木造全壊した仙台市若林区荒浜、遺棄園で、床面積は75坪の障害者支援事業所1平方メートル。中にはクラフ「まどか荒浜」が27日、太田やハンとの両があり、白区役所の市営住宅跡地に建てた新施設で、再スタートを切った。利用者38人の就労を支援する。施設名は「まどか」に者は無事だったが、女性職員1人が犠牲に。施設を運営する社会福祉法人「厚生三協会」は、昨年3月下旬から、太白区の別の障害者支援事業所の一角を間借りし事業を継続、再建支援を求めて奔走してきた。土地は市から無償貸与されたほか、再建費用の最大6分の5が助成される国の制度などを活用できる見通しも立った。



真新しい建物で事業を再開した「まどか」

「荒浜には多くの思い入れがあるが、津波の恐怖から逃れられる場所での再建がなかった」と施設長の中村正利さん(79)。「多くの方々の支えでこまめに進められた。他の施設や地域住民と手を携えて活動していきたい」と語った。

施設はオープンしたが、利用者が新設の機材に慣れるまでカフェなどは当面開かず、施設の全面稼働は8月中旬以降を見込む。

障害者視点で防災討論

仙台で13人が震災経験紹介



障害者の視点から防災の在り方を考えたパネル討論

障害者福祉の在り方を考える「仙台市障害者福祉大会」(市障害者福祉協会主催)が13日、青葉区市福祉プラザで開かれた。約100人が参加した。

障害者団体や支援組織の代表者ら13人が震災経験を語り、市聴覚障害者協会の松本克之会長は「耳が聞こえない人が大津波警報に気づかず、被災したケースがあった。自分が身を寄せた避難所も音声の案内ばかりで、不安が尽きなかった」と訴えた。

市聴覚障害者福祉協会副会長は「目が見えない人は、どうしても避難行動に時間が掛かる」と指摘。「常日頃から近所との関係を密にし、万が一の時に誘導してもらえなかった」とも述べた。

市障害者福祉協会の阿部一彦会長は「今回の震災で、それぞれの障害に関する防災の問題がたまたま見えなかった。地域や行政と連携し、課題を一つ一つ解決していきたい」と述べた。

10 (1) 見出し 2012年

6/25 ギョーザに包む再起の心意気 角田の授産施設に手作り販売店

6/28 「まどか荒浜」再開 津波で全壊障害者支援事業所

7/20 障害者視点で防災討論 仙台で福祉大会13人が震災体験紹介

県南部の角田市の社会福祉法人が冷凍ギョーザの製造販売店「バカ美味(うまぎょうざ)」をオープンさせたことが報道された。ギョーザ作りには、レシポの提供や作り方の指導を受けた。記事では次のように報じられている。

「同会は東日本大震災の津波で多賀城市、山元町にあったピザ店など計3店舗を失った。ギョーザを製造する大阪府東大阪市の社会福祉法人から昨年夏、支援物資としてギョーザを届けられたのがきっかけで、レシポの提供や作り方の指導を受けた。」

続いて、状況(1)でも紹介した仙台市若林区荒浜にあった「まどか荒浜」が市営住宅跡地に建てた新施設で再スタートを切り、利用者38人の就労を支援すると報じられた。

前述の [7] で触れた福祉施設の再建状況では対照的に描かれていた良い方の代表格である。記事では、再建の経緯を次のように伝えている。

「被災した旧施設で利用者は無事だったが、女性職員1人が犠牲に。施設を運営する社会福祉法人は昨年3月下旬から、太白区の別の障害者支援事業所の一角を間借りし事業を継続、再建支援を求めて奔走してきた。土地は市から無償貸与されたほか、再建費用の最大6分の5が助成される国の制度などを活用できる見通しも立った。」

また、施設長は次のように話している。「荒浜に多くの思い入れがあるが、津波の恐怖から逃れられる場所で再建するし

かなかった。」

仙台市若林区荒浜は大震災発生直後からラジオで「荒浜地区に200～300の遺体が浮いている」と何度も伝えられた津波被害の恐怖にさらされた地域である。津波ですべてが流されたことで再建に向けて別な場所を取り掛かったのが功を奏し、早期に、新しい場所で、新しい施設での再建に結び付いた好例となった。

障害者福祉の在り方を考える「仙台市障害者福祉大会」が7月13日、開かれたことが報道された。

パネル討論では、東日本大震災で浮き彫りになった障害者を取り巻く防災体制の不備が報告された。

障害者団体や支援組織の代表者13人が震災経験などを紹介した。

市聴覚障害者協会会長は、「耳が聞こえない人が大津波警報に気づかず、被災したケースがあった。自分が身を寄せた避難所も音声の案内ばかりで、不安が尽きなかった」と訴えた。

市視覚障害者福祉協会副会長は、「目が見えない人は、どうしても避難行動に時間が掛かる」と指摘。

「常日頃から近所との関係を密にし、万が一の時に誘導してもらえぬネットワークづくりが不可欠だ」と強調した。

市障害者福祉協会会長は、「今回の震災で、それぞれの障害に関する防災の問題がたたくさん見えてきた。地域や行政と連携し、課題を一つ一つ解決していきたい」と述べた。

障害者いる家庭と地域住民、災害・緊急時に備え



障害のある子どもの保護者が作成した冊子

仙台の保護者グループ、冊子作成

災害や緊急時に備え、障害児・者のいる家族と地域住民とが日常的につながり築くための「こつ」を、仙台市の保護者グループが冊子にまとめた。東日本大震災で苦労したことを踏まえ、保護者が困った時に助けを求め、住民が手助けできる関係づくりを分かりやすく解説している。

つながり築く「こつ」紹介

冊子を作成したのは、仙台市のNPO法人「アフタースクールぱるけ」(谷津尚美理事長)の放課後サービスやホームヘルプを利用している障害児・者の保護者11人とのこと。作成のきっかけは次のとおりである。「障害のある子どもの保護者が震災の際、避難所に参加して顔見知りが増やし、困った時に支援助してほしい」とをコンパクトに伝える方法を紹介している。

具体的には、子どもの日常の様子を手帳に書き留めたり、子どもの特徴を地域の人に伝えたりしておく。コミュニケーションの仕方や苦手なことから、危険認知などのポイントを記入した「緊急サポートシート」を作り、分かりやすい場所に置くことを勧めている。

震災がきっかけ
冊子作成のきっかけは、障害のある子どもの保護者が震災の際、避難所に避難できなかった

live
とうほく

冊子作成のきっかけは、障害のある子どもの保護者が震災の際、避難所に避難できなかった

具体例分かりやすく

声掛け・手助け 意思伝達など

谷津理事長は「保護者と話し合いを重ねるうちに、地域の人の支援を受けやすくなる冊子を作る(生活文化部・石田浩司)

「こつ」は、被災後の子どもが困ったことがあったら、近所の人に助けを求めたい」と話している。冊子に関する連絡先は、ぱるけ022(2)330445。

仙台市北郷区相模野に在住している地域から離れた支援学校や通所施設にセンターの佐藤幸子所長は「支援を受ける側の家族が作ったことが重要だ。情報交換をしながら冊子の活用方法を考えた」と話している。

冊子に関する連絡先は、ぱるけ022(2)330445。

「こつ」は、被災後の子どもが困ったことがあったら、近所の人に助けを求めたい」と話している。冊子に関する連絡先は、ぱるけ022(2)330445。

11 (1) 見出し 2012年
7/29 つながり築く「こつ」紹介
仙台市の保護者グループ、冊子作成
新聞記事のリードで次のように書かれている。

「災害や緊急時に備え、障害児・者のいる家族と地域住民とが日常的につながり築くためのこつを、仙台市の保護者グループが冊子にまとめた。東日本大震災で苦労したことを踏まえ、保護者が困った時に助けを求め、住民が手助けできる関係づくりを分かりやすく解説している。」

冊子を作成したのは仙台市のNPO法人「アフタースクールぱるけ」の放課後デイサービスやホームヘルプを利用している障害児・者の保護者11人とのこと。作成のきっかけは次のとおりである。「障害のある子どもの保護者が震災の際、避難所に避難できなかつたり、給水や炊き出しの列に並べなかつたりした経験だ。ぱるけの利用者の中にも震災後に不安感が強くなった自閉症児がいた。保護者は『知らない人が大勢いる避難所ではパニックを起こしかねない』と、家族で数日、車中泊を余儀なくされた。」

障がい児の家族の車中泊の事実がここでも明らかになった。

おわりに
震災から1年4か月あまりがすぎた。私事だが、妻の実家が津波で流失し、この間、義母・義兄家族はばらばらの避難生活を余儀なくされた。まず義兄家族が震災から8か月後によくアパートが見つかり一緒に住めるようになった。栃木の親戚宅に2次避難させていた義母は今年の6月になって筆者の自宅近くのアパートを借りて仙台に住むことになった。筆者の自宅は3世代同居で引き取る

にも部屋がないのである。筆者たち夫婦や子どもたち(孫たち)や筆者の両親が日替わりで顔を出して高齢の義母の様子を見ている。義母は栃木ではほとんど家を出ないで引きこもってしまっていた。なんとか外に連れ出して気分転換を図りたいと思うが、気仙沼の大島を臨む静かな漁港に面した所で生まれ育った義母に、仙台の市街地の喧騒は辛いようである。特に夏の暑いときにアパートに居て熱中症にならないようにと心配している。アパートにはエアコンが設置されているが海岸の涼しい所で生活していた義母はエアコンを使ったことがないので冷風を嫌ってしまう。多くのお年寄りに見られる傾向であり、このことが熱中症を引き起こす要因ともなっている。暑い日には筆者の両親が義母を冷房の効いた近くのショッピングセンターに連れ出そうとしてくれている。

気仙沼の妻の実家は国定公園の中にあることも関係して自治体としての復興計画が定まらないでいる地域である。高台に畑があるので実家をそこに再建することは可能であるが、地域としての高台移転の計画が不透明なうちに性急に手をつけることの危険性は、石巻市や多賀城市、**仙台市沿岸部で起きている住宅再建を先行させた住民と行政側とのトラブルを見ても明らかである。**

まだまだこの先何年かかるか分からない状況にもかかわらず復興ムードを盛り上げる行政との温度差を感じている。

東日本大震災と障がい児・者をめぐる状況についてはこれからも様々な課題が出てくるであろう。今後も注意深く見つめていきたい。